



Истцу:

Заместителю Буденновского межрайонного
прокурора Борисенко Т. Г.
ул. Октябрьская, д.21, г. Буденновск

Ответчикам:

Главе администрации Буденновского
муниципального района
Октябрьская, ул., д. 46, г. Буденновск,
Ставропольский край

✓ Директору МОУ СОШ №15 с. Преображенское
Артезианская, ул., д. 20 с. Преображенское,
Буденновский район, Ставропольский край

Буденновский городской суд Ставропольского края направляет копию решения от 4 апреля 2019 года по гражданскому делу № 2-343/19 по исковому заявлению заместителя Буденновского межрайонного прокурора, действующего в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к администрации Буденновского муниципального района и МОУ СОШ № 15 с. Преображенское Буденновского района об обязанности администрации Буденновского муниципального района осуществить финансирование на выполнение мероприятий по функционированию сотрудников охранных организаций и обязанности администрации МОУ СОШ № 15 с. Преображенское устранить нарушения требований законодательства по обеспечению мер противодействия терроризму для сведения.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Судья Буденновского
городского суда

С.С. Мамонов

Решение
Именем Российской Федерации

г.Буденновск 04 апреля 2019 года
Буденновский городской суд Ставропольского края в составе: председательствующего
судьи Мамонова С.С.,
при секретаре судебного заседания Зотовой О.Б.,
с участием:
представителя истца – старшего помощника Буденновского межрайонного прокурора
Лавровой Т.Э.,
представителя ответчика администрации Буденновского муниципального района –
специалиста 1 категории-юриста отдела правового и кадрового обеспечения
Беликовой Н.С.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению
заместителя Буденновского межрайонного прокурора в защиту прав, свобод и законных
интересов неопределенного круга лиц к администрации Буденновского муниципального
района Ставропольского края, МОУ «Средняя общеобразовательная школа №15
с.Преображенское Буденновского района» о возложении обязанности осуществить
финансирование на выполнение мероприятий по устранению нарушения требований
законодательства по обеспечению мер по противодействию терроризму.

установил:

Заместитель Буденновского межрайонного прокурора обратился в суд с иском, в
котором указал, что при проведении проверки в деятельности администрации
Буденновского муниципального района как учредителя муниципального образовательного
учреждения «Средняя общеобразовательная школа №15 с.Преображенское Буденновского
района» (далее МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района») выявлены
нарушения требований законодательства по обеспечению мер по противодействию
терроризму. МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района» является
социальным объектом с пребыванием детей, то есть является одним из важных объектов
инфраструктуры и жизнеобеспечения населения. Источниками формирования имущества
и финансовых средств МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района»
являются средства муниципального бюджета.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки установлено, что приняты не все меры,
соответствующие современным требованиям безопасности, поскольку охрана в
общеобразовательной организации сотрудниками охранных организаций не
осуществляется. Из представленной МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского
района» и администрацией Буденновского муниципального района информации следует,
что квалифицированная (специализированная) физическая охрана отсутствует.

В связи с указанным просит возложить обязанность на администрацию
Буденновского муниципального района Ставропольского края, в срок до 01.09.2019 года,
обеспечить администрацию МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района»
соответствующим финансированием на выполнение мероприятий по функционированию
сотрудников охранных организаций МОУ СОШ №15 с.Преображенское Буденновского
района и возложить обязанность на администрацию МОУ «СОШ №15 с.Преображенское
Буденновского района», со дня поступления соответствующего финансирования,
устранить нарушения требований законодательства по обеспечению мер по
противодействию терроризму, в срок до 01.10.2019 года.

В судебное заседание представитель ответчика МОУ «СОШ №15
с.Преображенское Буденновского района» не явился, направив в суд заявление о
рассмотрении данного гражданского дела в его отсутствие.

В соответствии с ч.5 ст.167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации стороны вправе просить суд о рассмотрении дела в их отсутствие и направлении им копий решения суда.

В судебном заседании старший помощник Буденновского межрайонного прокурора Лаврова Т.Э. заявленные исковые требования поддержала по основаниям и доводам указанным в исковом заявлении.

Представитель ответчика администрации Буденновского муниципального района, специалист 1 категории-юриисконсульт отдела правового и кадрового обеспечения Беликова Н.С. суду пояснила, что администрация не возражает против удовлетворения исковых требований. Вынесение решения оставляет на усмотрение суда.

Суд, исследовав письменные доказательства по делу, учитывая доводы представителей истца и ответчика, приходит к следующему.

Материалами прокурорской проверки подтверждается, что в деятельности администрации Буденновского муниципального района как учредителя МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района» выявлены нарушения требований законодательства по обеспечению мер по противодействию терроризму.

Согласно ч.3 ст.9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя).

Из устава МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района» следует, что учредитель - администрация Буденновского муниципального района закрепляет за учреждением МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района» на праве оперативного управления имущество, находящееся в муниципальной собственности Буденновского муниципального района Ставропольского края (л.д.8-28).

Согласно п.5 ч.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Из указанной нормы закона следует, что деятельность МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района» как юридического лица финансируется собственником имущества, то есть администрацией муниципального образования Буденновского района Ставропольского края.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» принципами противодействия терроризму в Российской Федерации является, в том числе, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритет мер предупреждения терроризма.

В силу п.4 ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма.

Согласно ч.3 ст.5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» - федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрена компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации. Согласно п.15 ч.3 данной статьи к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Пп. 2, 3 ч.6 указанной статьи предусмотрено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Из ч.7 указанной статьи следует, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных, в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

Согласно подп. «г» п.18 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В силу ч.13 ст.30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Из письма главы Буденновского муниципального района Соколова А.Н. следует, что охрану образовательных организаций в ночное время осуществляют штатные сотрудники – сторожа. Пропускной режим во время учебно-воспитательного процесса осуществляют вахтеры, дежурные из числа вспомогательного персонала. В целях исполнения законодательства, направленного на обеспечение безопасности несовершеннолетних в образовательных организациях установлены кнопки экстренного вызова с выводом сигнала на ЕДДС, после чего поступивший экстренный вызов

коп:

Ш № 15

Д. ПРЕОБРАЩЕН
ИЙ КРАЙ
РАЙОН З

одатель

МОНОВ

переадресовывается для быстрого реагирования в адрес правоохранительных органов (л.д.5).

Из информационного письма и.о.директора МОУ СОШ №15 с.Преображенского Валантырь Л.Г. следует, что в учреждении на 31 января 2019 года обучается 292 ребенка. Специализированная охрана объектов отсутствует. Охрану здания и территорию школы осуществляют сторожа (л.д.28).

Таким образом, в судебном заседании установлено и сторонами не оспаривается, что в МОУ «СОШ № 15 с.Преображенское Буденновского района» приняты не все меры, соответствующие современным требованиям безопасности, поскольку обеспечение охраны в образовательном учреждении отсутствует.

Оценивая совокупность исследованных доказательств, суд приходит к выводу о том, что отсутствие в образовательной организации необходимых мероприятий по осуществлению охраны может способствовать несанкционированному доступу в него посторонних лиц, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности, антитеррористической защищенности лиц, в том числе несовершеннолетних, пребывающих в образовательном учреждении, влечет нарушение прав несовершеннолетних обучающихся и работников учреждения на охрану жизни и здоровья, что свидетельствует об отсутствии безопасных условий во время образовательного процесса.

В связи с указанным иск прокурора подлежит удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194-198 ГПК РФ, суд решил:

Исковое заявление заместителя Буденновского межрайонного прокурора в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к администрации Буденновского муниципального района Ставропольского края, МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района» о возложении обязанности осуществить финансирование на выполнение мероприятий по устранению нарушения требований законодательства по обеспечению мер по противодействию терроризму удовлетворить.

Возложить обязанность на администрацию Буденновского муниципального района Ставропольского края, в срок до 01.09.2019 года, обеспечить администрацию МОУ «СОШ №15 с.Преображенское Буденновского района» соответствующим финансированием на выполнение мероприятий по функционированию сотрудников охранных организаций в МОУ СОШ №15 с.Преображенское.

Возложить обязанность на администрацию МОУ «СОШ № 15 с.Преображенское Буденновского района», со дня поступления соответствующего финансирования, устранить нарушения требований законодательства по обеспечению мер по противодействию терроризму, в срок до 01.10.2019 года.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ставропольский краевой суд через Буденновский городской суд Ставропольского края в течение месяца, со дня его принятия.

Судья – подпись

Копия верна
Судья

Мамонов С.С.